ORAŞUL LIPOVA
315400 Lipova, jud. Arad – România, str. Nicolae Bălcescu, nr.26,
tel. +40-257-561133, fax: +40-257-563067, www.primarialipova.ro, contact@primarialipova.ro

Nr.24.451/11.11.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: proiectul de hotărâre nr.160 privind modificarea și completarea H.C.L. nr.127/26.10.2005, privind reglementarea accesului utilajelor și vehiculelor destinate transportului de mărfuri cu masa maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în orașul Lipova, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Considerente generale: Prin PH nr.160/09.11.2026, inițiatorii – consilierii locali aparținând grupului Partidului Național Liberal – promovează propunerea vizând exceptarea de la plata taxei instituită prin Hotărârea nr.127/2005, a persoanelor fizice sau juridice cu domiciliul, reședința, respectiv sediul social pe raza Orașului Lipova și a utilizatorilor vehiculelor în baza unor contracte de leasing, cu precizarea că aceste persoane care vor fi exceptate de la plata taxei speciale să figureze în evidențele fiscale locale cu impozit auto.

Prin această formulare, consider că se forțează asimilarea noțiunii de "impozit" cu "taxă specială", pentru a sublinia dubla taxare a transportatorilor locali, ori, conform Codului fiscal, actualizat, cele două noțiuni semnifică următoarele:

***Art.468:* Reguli generale**

(1)Orice persoană care are în proprietate un mijloc de transport care trebuie înmatriculat/înregistrat în România datorează un impozit anual pentru mijlocul de transport, cu excepţia cazurilor în care în prezentul capitol se prevede altfel.

(2)Impozitul pe mijloacele de transport se datorează pe perioada cât mijlocul de transport este înmatriculat sau înregistrat în România.

(3)Impozitul pe mijloacele de transport se plăteşte la bugetul local al unităţii administrativ-teritoriale unde persoana îşi are domiciliul, sediul sau punctul de lucru, după caz.

(4)În cazul unui mijloc de transport care face obiectul unui contract de leasing financiar, pe întreaga durată a acestuia, impozitul pe mijlocul de transport se datorează de locatar.

***Art.484:* Taxe speciale**

(3)Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice şi juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituţia sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare şi funcţionare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestaţii ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.

***Art.486:* Alte taxe locale**

(2)Consiliile locale pot institui taxe pentru deţinerea sau utilizarea echipamentelor şi utilajelor destinate obţinerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală, pe raza localităţii unde acestea sunt utilizate, precum şi taxe pentru activităţile cu impact asupra mediului înconjurător.

O hotărâre a consiliului local prin care se acordă scutirea de la plata taxei de acces (tranzit)/tonaj exclusiv operatorilor economici care au sediul în Orașul Lipova, în timp ce ceilalți operatori economici, aflați în situații obiectiv comparabile, sunt obligați să achite această taxă, **ridică serioase probleme de legalitate și constituționalitate**, sub următoarele aspecte:

1. **Încălcarea principiului egalității în fața legii**, consacrat de art.16, alin.1 din Constituția României, coroborat cu art.1, alin.5 și, în măsura incidenței sale, art.53 din Constituție, prin instituirea unui tratament juridic diferențiat între operatori economici aflați în situații identice, fără o justificare obiectivă și rezonabilă.

Sunt relevante, de asemenea, dispozițiile art.2, alin.1 (*"Potrivit prezentei ordonanţe, prin discriminare se înţelege orice deosebire, excludere, restricţie sau preferinţă, pe bază de rasă, naţionalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenenţă la o categorie defavorizată,*

precum şi orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoaşterii, folosinţei sau exercitării, în condiţii de egalitate, a drepturilor omului şi a libertăţilor fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social şi cultural sau în orice alte domenii ale vieţii publice") din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, care definesc discriminarea inclusiv prin raportare la „orice alt criteriu", precum și cele ale art.2, alin.3, referitoare la criteriile sau practicile aparent neutre care produc dezavantaje nejustificate (*"Sunt discriminatorii, potrivit prezentei ordonanţe, prevederile, criteriile sau practicile aparent neutre care dezavantajează anumite persoane, pe baza criteriilor prevăzute la alin.(1), faţă de alte persoane, în afara cazului în care aceste prevederi, criterii sau practici sunt justificate obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a acelui scop sunt adecvate şi necesare).*

2. **Încălcarea libertății economice și a obligației constituționale de protejare a concurenței loiale**, consacrate de art.45 și art.135, alin.1 și alin.2, lit.a din Constituția României.

În mod particular, sunt incidente dispozițiile art.8, alin.1, lit.a și lit.b din Legea concurenței nr.21/1996, care interzic autorităților administrației publice centrale și locale acțiunile sau inacțiunile care restrâng, împiedică ori denaturează concurența, inclusiv prin limitarea libertății comerțului sau a autonomiei întreprinderilor și prin stabilirea unor condiții discriminatorii pentru activitatea acestora (*"Sunt interzise orice acţiuni sau inacţiuni ale autorităţilor şi instituţiilor administraţiei publice centrale ori locale şi ale entităţilor către care acestea îşi deleagă atribuţiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurenţa, precum:a)limitarea libertăţii comerţului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale; b)stabilirea de condiţii discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor").*

3. **Crearea unui avantaj economic selectiv pentru operatorii locali, susceptibil să constituie inclusiv ajutor de stat**, în sensul art.107, alin.1 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în măsura în care sunt îndeplinite condițiile cumulative referitoare la existența unui avantaj selectiv acordat prin resurse de stat, denaturarea sau amenințarea denaturării concurenței și afectarea schimburilor comerciale dintre statele membre.

4. **Exercitarea discriminatorie a competenței fiscale a autorității administrației publice locale, prin instituirea unui tratament diferențiat întemeiat exclusiv pe sediul social al comerciantului**, fără o justificare obiectivă și rezonabilă, în raport cu scopul urmărit prin instituirea taxei.

Distincția fundamentală este următoarea: consiliul local poate institui diferențieri justificate de natura transportului, tonaj, categoria vehiculului, gradul de uzură produs infrastructurii rutiere sau alte criterii obiective, relevante pentru scopul taxei și permise de cadrul legal aplicabil.

Însă simpla împrejurare că un comerciant are sediul într-o anumită localitate nu demonstrează că vehiculele sale produc o uzură mai mică drumului decât vehiculele unui comerciant din altă localitate.

Dimpotrivă, două vehicule cu caracteristici tehnice identice, care transportă mărfuri de aceeași natură și utilizează același drum public în condiții similare, produc, în principiu, o solicitare identică a infrastructurii rutiere, indiferent de sediul social al proprietarilor sau utilizatorilor lor.

În consecință, criteriul sediului social al comerciantului este, în sine, străin de raţiunea tehnică și economică a instituirii unei taxe de trecere/tonaj, iar utilizarea acestuia drept criteriu exclusiv pentru acordarea scutirii poate constitui o discriminare nejustificată și o intervenție administrativă de natură să denatureze concurența.

Autonomia locală și competența autorităților deliberative de a institui taxe și facilități fiscale nu sunt absolute, ci trebuie exercitate cu respectarea Constituției, a legislației fiscale și a normelor imperative privind protecția concurenței.

Conform Codului fiscal, scutirile care pot fi acordate la plata impozitului pe mijloace auto/taxe speciale/alte taxe locale, sunt prevăzute **limitativ**, după cum urmează:

Art. 469: Scutiri

***(1)Nu se datorează impozitul pe mijloacele de transport** pentru:*

***a)**mijloacele de transport ale instituţiilor publice;*

***b)**mijloacele de transport ale persoanelor juridice, care sunt utilizate pentru servicii de transport public de pasageri în regim urban sau suburban, inclusiv transportul de pasageri în afara unei localităţi, dacă tariful de transport este stabilit în condiţii de transport public;*

c)vehiculele istorice definite conform prevederilor legale în vigoare;
d)autovehiculele secondhand înregistrate ca stoc de marfă şi care nu sunt utilizate în folosul propriu al operatorului economic, comerciant auto sau societate de leasing;
*e)un mijloc de transport aflat în proprietatea persoanelor prevăzute la art. 1 din Decretul-lege nr.**118/1990**, republicat, cu modificările şi completările ulterioare, şi a persoanelor fizice prevăzute la art.1 din Ordonanţa Guvernului nr.**105/1999**, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, la alegerea contribuabilului;*
f)mijloacele de transport aflate în proprietatea veteranilor de război, văduvelor de război sau văduvelor nerecăsătorite ale veteranilor de război, pentru un singur mijloc de transport.

Art. 485:** **Scutiri

***(1)**Autorităţile deliberative pot acorda **reduceri sau scutiri de la plata taxelor speciale** instituite conform art.484, pentru următoarele persoane fizice sau juridice:*
a)veteranii de război, văduvele de război şi văduvele nerecăsătorite ale veteranilor de război;
*b)persoanele prevăzute la art.1 al Decretului-lege nr.**118/1990**, republicat, cu modificările şi completările ulterioare, şi persoanele fizice prevăzute la art.1 din Ordonanţa Guvernului nr.**105/1999**, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.**189/2000**, cu modificările şi completările ulterioare;*
c)instituţiile sau unităţile care funcţionează sub coordonarea Ministerului Educaţiei şi Cercetării Ştiinţifice sau a Ministerului Tineretului şi Sportului, cu excepţia incintelor folosite pentru activităţi economice;
d)fundaţiile înfiinţate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreţine, dezvolta şi ajuta instituţii de cultură naţională, precum şi de a susţine acţiuni cu caracter umanitar, social şi cultural;
e)organizaţiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unităţi specializate care asigură găzduire, îngrijire socială şi medicală, asistenţă, ocrotire, activităţi de recuperare, reabilitare şi reinserţie socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum şi pentru alte persoane aflate în dificultate, în condiţiile legii;
f)persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate şi reprezentanţii legali ai minorilor cu handicap grav sau accentuat şi ai minorilor încadraţi în gradul I de invaliditate.
(2)Taxele speciale instituite conform art.484 se reduc cu 50% pentru persoanele fizice care domiciliază în localităţile precizate în:
*a)Hotărârea Guvernului nr. **323/1996**, cu modificările ulterioare;*
*b)Hotărârea Guvernului nr. **395/1996**, cu modificările ulterioare.*

Art.487:** **Scutiri

*Autorităţile deliberative pot acorda **reduceri sau scutiri de la plata taxelor instituite conform art.486** următoarelor persoane fizice sau juridice:*
a)veteranii de război, văduvele de război şi văduvele nerecăsătorite ale veteranilor de război;
*b)persoanele fizice prevăzute la art.1 din Decretul-lege nr.**118/1990**, republicat, cu modificările şi completările ulterioare;*
c)instituţiile sau unităţile care funcţionează sub coordonarea Ministerului Educaţiei şi Cercetării Ştiinţifice sau a Ministerului Tineretului şi Sportului, cu excepţia incintelor folosite pentru activităţi economice;
d)fundaţiile înfiinţate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreţine, dezvolta şi ajuta instituţii de cultură naţională, precum şi de a susţine acţiuni cu caracter umanitar, social şi cultural;
e)organizaţiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unităţi specializate care asigură găzduire, îngrijire socială şi medicală, asistenţă, ocrotire, activităţi de recuperare, reabilitare şi reinserţie socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum şi pentru alte persoane aflate în dificultate, în condiţiile legii.

Prin urmare, o asemenea reglementare este susceptibilă de anulare în contencios administrativ, în măsura în care autoritatea emitentă nu poate demonstra existenţa unei justificări obiective, rezonabile şi proporţionale pentru diferenţa de tratament instituită între operatorii economici.

Menţionez faptul că, asupra distincţiei între "impozitul auto" şi "taxa de acces", respectiv asupra nelegalităţii HCL nr.127/2005, republicată, instanţa de judecată competentă s-a pronunţat, prin Decizia civilă nr.420/A în dosar nr.1805/250/2025, definitivă.

Consideraţii juridice:

- prevederile art.1, alin.5; art.16, alin.1; art.45; art.53; art.135, alin.1 şi alin.2 din Constituţia României;

- prevederile art.469, art.485, art.487 din Codul fiscal, aprobat prin Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.8, alin.1, lit.a și lit.b din Legea nr.21/1996 a concurenței, republicată(3), modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.2, alin.1 și alin.3 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată(2), cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele prezentate,

PROPUN

respingerea proiectului de hotărâre în forma inițiată de grupul consilierilor locali ai Partidului Național Liberal.

ÎNTOCMIT,
SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI LIPOVA,
Corina Cătălina POP

